

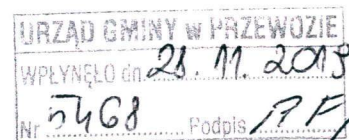


Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, 2019 – 11 - 22

RIO.II.K..0010.589.2019
RIO.II.K..0010.590.2019
RIO.II.K..0010.591.2019



Pan
Mariusz Strojny
Wójt Gminy Przewóz

W załączeniu przesyłam następujące uchwały Składu Orzekającego Regionalnej

Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, podjęte w dniu 21 listopada 2019 r. :

- **Uchwałę Nr 589/2019** w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok,
- **Uchwałę Nr 590/2019** w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020- 2024,
- **Uchwałę Nr 591/2019** w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2020.

PREZES IZBY
Byszard Zajaczkowski

UCHWAŁA Nr 589/2019
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 21 listopada 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Przewóz projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2020

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Adriana Kamedulska - Członek

Iwona Popiel - Członek

opiniuje pozytywnie z uwagą przedłożony przez Wójta Gminy Przewóz projekt uchwały w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Gminy na 2020 rok.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Przewóz, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Przewóz na 2020 rok wraz uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym. Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Projekt budżetu Gminy Przewóz po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2018 r., poz. 1530 ze zm.). W projekcie budżetu Gminy dochody zostały ustalone w wysokości 17.737.268,00 zł, z podziałem na dochody bieżące w kwocie 16.577.268,00 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 1.160.000,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust.2 ustawy o finansach publicznych, w łącznej kwocie 17.837.268,00 zł, z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 16.062.268,00 zł i wydatków majątkowych w wysokości 1.775.000,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1, pkt 1 i 2 oraz art. 235 - 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, co odpowiada zapisom zawartym w uchwale Nr XXXVII/224/10 Rady Gminy Przewóz z dnia 20 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Przewóz. Przychody budżetu określono w wysokości 400.000,00 zł z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Rozchody natomiast zaplanowano w kwocie 300.000,00 zł.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2020 rok wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie uchwały planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.

Relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy	
Wynik operacyjny = dochody bieżące - wydatki bieżące	515.000,00
Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki	915.000,00

W planowanym budżecie Gminy Przewóz na rok 2020 r. przewiduje się deficyt budżetu w wysokości 100.000,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu wolnych środków.

Na podstawie dyspozycji art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, w projekcie budżetu ustalono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych - limit zobowiązań na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, którego wysokość jest ustalona zgodnie z określonym upoważnieniem dla organu wykonawczego do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w § 11 projektu uchwały budżetowej bezprzedmiotowo określono limit zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 100.000,00 zł i na spłatę zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 300.000,00 zł, gdyż w przychodach budżetu na 2020 r. nie planuje się przychodów zwrotnych, a planowany deficyt i rozchody sfinansowane będą wolnymi środkami.

W projekcie budżetu zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych rezerwy - ogólną oraz celowe, w tym na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2019 r., poz. 1398).

W załącznikach do projektu uchwały budżetowej zamieszczono, zgodnie z art. 214 ustawy o finansach publicznych kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych oraz plan dochodów rachunku dochodów samorządowych jednostek budżetowych, o których mowa w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych i wydatków nimi finansowanych oraz plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego.

Opiniując projekt budżetu, Skład Orzekający wziął pod uwagę również projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przewóz na lata 2020 – 2024. Ze sporządzonej prognozy kwoty długu, zawartej w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020-2024, wynika, iż Gmina Przewóz w całym okresie prognozy spełnia relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Wraz z projektem uchwały budżetowej, zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Wójt Gminy Przewóz przedłożył uzasadnienie, spełniające wymagania określone w wyżej powołanej uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Przewóz.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony przez Wójta Gminy Przewóz projekt uchwały budżetowej Gminy Przewóz na 2020 rok - z uwzględnieniem uwag wyżej poczynionych, opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze - postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Grażyna Radomska

POUCZENIE

- Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.
- Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

UCHWAŁA Nr 590/2019
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 21 listopada 2019 r.

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przewóz na lata 2020 - 2024

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019, poz. 869 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca
Adriana Kamedulska - Członek
Iwona Popiel - Członek

pozytywnie opiniuje przedłożony przez Wójta Gminy Przewóz projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przewóz na lata 2020 - 2024

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Przewóz w dniu 14 listopada 2019 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przewóz na lata 2020 – 2024 w formie dokumentu elektronicznego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożony dokument pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przewóz na lata 2020 – 2024 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2020, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Projekt zawiera elementy określone w art. 226 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 226 ust. 2a do wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości. W projekcie nie planuje się przedsięwzięć.

Okres na jaki sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową spełnia wymogi określone w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Dane Wieloletniej Prognozy Finansowej dla roku 2020 w zakresie, o którym mowa w art. 229 ustawy o finansach publicznych, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Gminy Przewóz na rok 2020.

W roku 2020 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana jest równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu, stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przewóz, sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Zgodnie z danymi wynikającymi z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy łączna kwota długu Gminy Przewóz na koniec 2020 r. wyniesie 1.200.000,00 zł, co stanowi 6,8% planowanych dochodów ogółem budżetu na 2020 r. Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2020 - 2024 relacja, o której mowa art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana i przedstawia się w okresie prognozy następująco:

Lata objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopecień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2020	3,20%	4,88%	4,88%	1,68%	X
2021	3,43%	5,87%	5,87%	2,44%	X
2022	3,80%	5,46%	5,46%	1,66%	X
2023	4,86%	6,03%	6,03%	1,17%	X
2024	4,58%	5,70%	5,70%	1,12%	X

Wielkości przyjęte w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przewóz na lata 2020 - 2024 pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2020 jak i w następnych latach objętych prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Grażyna Radomska
Grażyna Radomska

POUCZENIE

- Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.
- Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429).

UCHWAŁA Nr 591/2019
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 21 listopada 2019 r.

w sprawie wydania opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Przewóz na rok 2020.

Działając na podstawie art.13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.), a także zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Adriana Kamedulska - Członek

Iwona Popiel - Członek

opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu budżetu ustalonego w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Gminy Przewóz na rok 2020.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonych tutaj Izbie przez Wójta Gminy Przewóz: projektu w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Gminy Przewóz na rok 2020 oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2020 – 2024.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy na rok 2020 zaplanowano:

- dochody w wysokości 17.737.268,00 zł,
- wydatki w wysokości 17.837.268,00 zł,
- przychody w wysokości 400 000,00 zł z tytułu wolnych środków, o których mowa w art.217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych,
- rozchody w wysokości 300.000,00 zł.

Deficyt budżetu Gminy na rok 2020 kształtować się będzie na poziomie 100.000,00 zł. Zgodnie z postanowieniami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej zostanie on sfinansowany przychodami z tytułu wolnych środków. Źródła finansowania deficytu budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych i zaplanowane są w przychodach budżetu na 2020 rok.

Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę również projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Przewóz na lata 2020 – 2024. Ze sporządzonej prognozy kwoty długu, zawartej w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020-2024, wynika, iż Gmina Przewóz w całym okresie prognozy spełnia relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Dane przedstawione powyżej pozwalają na sformułowanie wniosku, że planowane przez Gminę Przewóz - sfinansowanie deficytu budżetowego w roku 2020 przychodami

pochodzącymi z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych jest dopuszczalne w świetle przepisów art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, określających źródła sfinansowania deficytu budżetu.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Grażyna Radomska

POUCZENIE

- Zgodnie z art. 20, ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
- Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez Gminę, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429)